



Comune di  
MILANO

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 2164 DEL 27/11/2015

SETT. SETTORE TECNICO INFRASTRUTTURE E ARREDO URBANO

Numero proposta: 2586

**OGGETTO:** Approvazione del Prontuario Tecnico per l'utilizzo del sottosuolo. Il Provvedimento non comporta spesa

L'Anno duemilaquindici, il giorno ventisette, del mese di novembre, alle ore 10.50, nella sala giunta del palazzo municipale si è riunita la Giunta Comunale.

Si dà atto che risultano presenti i seguenti n. 8 amministratori in carica:

NOMINATIVO	CARICA	PRESENTE
PISAPIA GIULIANO	SINDACO	NO
BALZANI FRANCESCA	VICE SINDACO	SI
BALDUCCI ALESSANDRO	ASSESSORE	SI
BENELLI DANIELA	ASSESSORE	SI
BISCONTI CHIARA	ASSESSORE	SI
CAPPELLI FRANCESCO	ASSESSORE	NO
D'ALFONSO FRANCO	ASSESSORE	SI

DEL CORNO FILIPPO	ASSESSORE	NO
RAFFAELE		
GRANELLI MARCO	ASSESSORE	SI
MAJORINO PIERFRANCESCO	ASSESSORE	NO
MARAN PIERFRANCESCO	ASSESSORE	NO
ROZZA MARIA	ASSESSORE	SI
TAJANI CRISTINA	ASSESSORE	SI

Assume la presidenza il Vice Sindaco BALZANI Francesca

Partecipa il Segretario Generale PETROCELLI Antonella

E' altresì presente: Direttore Generale TOMARCHIO Giuseppe - Vice Segretario Generale ZACCARIA Mariangela

**IL PRESIDENTE**

Constatata la legalità della riunione, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto;

Vista la proposta dell'Assessore Maria ROZZA in allegato e ritenuto la stessa meritevole di approvazione;

Dato atto che la medesima è corredata dei pareri previsti dall'art.49 del T.U. 18 agosto 2000, n. 267 nonché del parere di legittimità del Segretario Generale previsto dall'art. 2 - comma 1 - del Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con delibera CC n. 7 dell'11/02/2013;

Con votazione unanime

**DELIBERA**

Di approvare la proposta di deliberazione in oggetto;

## LA GIUNTA COMUNALE

### Premesso che:

- la Legge Regione Lombardia 12.12.2003 n.26, avente ad oggetto *“Disciplina dei servizi locali di interesse economico generale. Norme in materia di gestione dei rifiuti, di energia, di utilizzo del sottosuolo e di risorse idriche”*, dispone, all’art.38, che i Comuni redigano il Piano Urbano Generale dei Servizi nel Sottosuolo (di seguito, per brevità, P.U.G.S.S.), previsto dall’art. 3 della Direttiva della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 3.3.1999 avente ad oggetto *“Razionale sistemazione nel sottosuolo degli impianti tecnologici”*;
- Il P.U.G.S.S. costituisce specificazione settoriale del Piano dei Servizi del Piano di Governo del Territorio, previsto dall’art. 9, comma 8, della Legge Regione Lombardia n. 12 del 16.03.2005, costituendo lo strumento di pianificazione del sottosuolo, con il quale i Comuni organizzano e disciplinano la collocazione delle reti dei servizi in esso presenti, individuano le direttrici di sviluppo delle infrastrutture per le prevedibili esigenze riferite a un periodo non inferiore a dieci anni, i relativi tracciati e le tipologie in funzione delle aree interessate, assicurandone la congruenza con le previsioni dello stesso Piano dei Servizi e con quelle degli altri elaborati costituenti il Piano di Governo del Territorio;
- Il Comune di Milano, in attuazione della suddetta normativa, con deliberazione di Consiglio comunale n. 21 del 27.05.2013 ha approvato il P.U.G.S.S.;

### Dato atto che:

- il citato art. 38 della Legge Regione Lombardia 12.12.2003 n.26 prevede che i Comuni adottino, altresì, un Regolamento di attuazione del P.U.G.S.S.;
- l’art.41 della Legge Regione Lombardia 18.4.2012 n.7 dispone che il suddetto Regolamento, nel rispetto di quanto stabilito dalla Direttiva della Presidenza del Consiglio dei Ministri 3.03.1999, debba prevedere un utilizzo razionale del sottosuolo, in rapporto alle esigenze del soprasuolo, contemplando in tal senso:

- il miglioramento e la massimizzazione dell'uso delle infrastrutture esistenti, privilegiando le forme di condivisione;
- la riduzione, al minimo necessario, degli interventi di smantellamento delle sedi stradali e delle operazioni di scavo, ricorrendo prioritariamente alla tecnica della minitrincea, nonché delle conseguenti operazioni di smaltimento e ripristino;
- la promozione di scelte progettuali e di modalità di posa innovative delle infrastrutture, anche al fine di salvaguardare la fruizione delle strade e la circolazione degli autoveicoli;
- il coordinamento ed il controllo degli interventi sul suolo stradale;
- la realizzazione di infrastrutture sotterranee, come definite dall'art. 34, comma 3, della citata Legge Regionale n. 26/2003, per l'alloggiamento dei servizi a rete;
- la promozione del catasto del sottosuolo;
- la restituzione cartografica digitale di tutte le realizzazioni infrastrutturali eseguite e la sua accessibilità al pubblico;

**Considerato che**, come emerge dall'allegata Relazione Istruttoria predisposta in data 10/11/2015 dal Settore Tecnico Infrastrutture ed Arredo Urbano – Servizio Tecnico Suolo e Sottosuolo, allegata al presente provvedimento quale sua parte integrante e sostanziale (allegato A):

- al fine di addivenire alla redazione del citato Regolamento è stato costituito un Gruppo di lavoro che ha visto coinvolti tutti gli Uffici comunali interessati alla procedura *de qua*;
- tale Gruppo di lavoro ha ritenuto di articolare la propria attività nelle seguenti fasi:
  - *fase I – c.d. conoscitiva*, finalizzata ad effettuare una ricognizione della normativa, nazionale, regionale e comunale in materia e delle procedure in essere presso il Comune di Milano;
  - *fase II – c.d. di elaborazione*, finalizzata, nelle more della predisposizione del Regolamento, alla stesura di un primo "Atto Ricognitivo" denominato "Prontuario tecnico per l'utilizzo del sottosuolo", consistente nella raccolta sistematica delle citate norme e delle procedure vigenti in materia;

- fase III – c.d. di analisi, consistente nell'analisi dello stato di fatto e del quadro normativo vigente finalizzata alla redazione del Regolamento per uso del sottosuolo;
- fase IV – c.d. di redazione del Regolamento per l'uso del sottosuolo;

Ritenuto opportuno, considerata la complessità e la frammentazione della normativa e delle procedure inerenti gli interventi nel sottosuolo, nelle more della redazione del Regolamento di uso del sottosuolo, procedere all'approvazione del c.d. "Prontuario tecnico per l'utilizzo del sottosuolo", predisposto dal Gruppo di lavoro, al fine di fornire a quanti quotidianamente operano nel settore un primo utile strumento di lavoro che consenta una più agevole conoscenza delle normative e delle procedure in essere e degli Uffici comunali cui rivolgersi;

Visto il Prontuario tecnico per l'utilizzo del sottosuolo, allegato al presente provvedimento quale sua parte integrante e sostanziale (allegato B), articolato nelle seguenti parti:

- PARTE PRIMA - OGGETTO E CAMPO DI APPLICAZIONE, dedicata alle infrastrutture per l'alloggiamento dei servizi a rete, ubicate nel sottosuolo del territorio comunale;
- PARTE SECONDA – PROCEDURE, dedicata alle-procedure amministrative e ai criteri di carattere tecnico in atto presso l'Amministrazione Comunale relative:
  - al rilascio delle autorizzazioni/concessioni per la manomissione di suolo pubblico,
  - all'effettuazione degli scavi,
  - all'installazione/manutenzione delle reti;
- PARTE TERZA – SCENARIO INFRASTRUTTURALE, in cui vengono definite le tipologie delle infrastrutture per l'alloggiamento dei servizi a rete e le tecniche di scavo;
- PARTE QUARTA – ESECUZIONE DEI LAVORI, dedicata all'illustrazione delle prescrizioni tecniche per la manomissione di suolo pubblico;
- PARTE QUINTA – ONERI ECONOMICI E GARANZIE, dedicata al Canone per l'Occupazione di Spazi ed Aree Pubbliche (COSAP), dovuto da qualsiasi soggetto che intenda servirsi dello spazio pubblico o privato soggetto a pubblico passaggio in maniera esclusiva;

**Preso atto che** il suddetto Prontuario è stato esaminato favorevolmente dalla Conferenza dei Servizi tenutasi in data 15 settembre 2015, come da verbale agli atti del Settore Tecnico Infrastrutture ed Arredo urbano – Servizio Tecnico Suolo e Sottosuolo - Ufficio Gestione PUGSS, cui hanno partecipato:

L'ASSESSORE AI SS.LL.PP E ARREDO URBANO  
Maria Carmela Rozza

IL VICE DIRETTORE GENERALE AREA TERRITORIO  
Arch. Paolo Simonetti

e i delegati delle seguenti Direzioni del Comune di Milano:

D.C. ENTRATE E LOTTA ALL'EVASIONE

D.C. MOBILITA', TRASPORTI, AMBIENTE ED ENERGIA

D.C. SVILUPPO TERRITORIO

D.C. DECENTRAMENTO E SERVIZI AL CITTADINO

D.C. CASA E DEMANIO

D.C. SISTEMI INFORMATIVI E AGENDA DIGITALE

D.C. SICUREZZA URBANA E COESIONE SOCIALE

D.C. ATTIVITA' PRODUTTIVE E MARKETING TERRITORIALE

**Considerato che** il c.d. "Prontuario Tecnico per l'utilizzo del sottosuolo" è un mero atto, ricognitivo in forma sistematica di norme e procedure in uso presso l'Amministrazione comunale, disciplinanti la posa delle reti e delle infrastrutture nel sottosuolo, nonché le modalità e le procedure alle quali Enti/gestori dei servizi e terzi devono attenersi al fine di una corretta gestione del suolo e sottosuolo pubblico.

**Dato atto che** il presente provvedimento non comporta spesa;

**Visti:**

- la Legge Regione Lombardia 12.12.2003 n.26;

- la Legge Regione Lombardia 11.3.2005 n.12 e s.m.i.;
- la Legge Regione Lombardia 18.4.2012 n.7
- il Piano Urbano Generale dei Servizi del Sottosuolo approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n° 21 del 27.05.2013;
- l'art.48 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e s.m.i.;
- l'art.43 dello Statuto del Comune di Milano vigente;

**Dato atto che** è stato il parere di regolarità tecnica espresso, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n.267/2000, che si allega al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;

**Dato, altresì, atto che** è stato espresso il parere di legittimità dal Segretario Generale, che si allega al presente provvedimento quale parte integrale e sostanziale;

#### **DELIBERA**

1. di approvare, per le motivazioni richiamate in premessa e nelle more dell'approvazione da parte del competente Organo comunale del Regolamento per l'uso del sottosuolo, il "Prontuario Tecnico per l'utilizzo del sottosuolo", allegato quale parte integrante al presente provvedimento (allegato B).

Firmato digitalmente da ROZZA MARIA, VALTORTA RENZO, Massimiliano Papetti

**ALLEGATO "A"**

Allegato alla proposta di deliberazione n. 2586 del  
11.11.2015 composto di n. 3 pagine

IL DIRETTORE DEL SETTORE

Ing. Renzo Valtorta

Firmato digitalmente in data 11.11.2015

**RELAZIONE ISTRUTTORIA**

alla-proposta di deliberazione della Giunta Comunale avente per oggetto:

**APPROVAZIONE DEL PRONTUARIO TECNICO PER L'UTILIZZO DEL SOTTOSUOLO.**

Il Prontuario Tecnico per l'Utilizzo del Sottosuolo (PTUS), nelle more dell'adozione del Regolamento per l'uso del Sottosuolo, costituisce un primo strumento attuativo-volto a censire e schematizzare le procedure già in essere alle quali enti e gestori dei servizi si devono attenere per una corretta gestione del suolo e sottosuolo pubblico; trattasi quindi di un capillare studio, basato sulla raccolta di norme e procedure, relative alla gestione dei sottoservizi, emanate nel quadro nazionale/regionale e comunale.

La documentazione frammentata e complessa relativa all'uso del sottosuolo ha infatti reso necessaria la redazione di questo primo "atto ricognitivo", con l'intento di semplificarne la conoscenza anche al fine di indirizzare alla successiva adozione da parte del Consiglio Comunale del "Regolamento per l'uso del sottosuolo" richiesto dalla normativa vigente.

**PIANIFICAZIONE OPERATIVA**

L'avvio ufficiale della costruzione del testo è stato promosso nel mese di luglio 2014 dall'Assessorato ai Lavori Pubblici e Arredo Urbano, tramite un primo incontro con le Direzioni Centrali maggiormente interessate al tema:

- D.C. ENTRATE E LOTTA ALL'EVASIONE
- D.C. MOBILITA', TRASPORTI, AMBIENTE ED ENERGIA
- D.C. SVILUPPO TERRITORIO
- D.C. DECENTRAMENTO E SERVIZI AL CITTADINO
- D.C. CASA E DEMANIO
- D.C. SISTEMI INFORMATIVI E AGENDA DIGITALE
- D.C. SICUREZZA URBANA E COESIONE SOCIALE
- D.C. ATTIVITA' PRODUTTIVE E MARKETING TERRITORIALE

Le sottocitate Direzioni Centrali saranno maggiormente coinvolte nella successiva stesura del "Regolamento per l'uso del sottosuolo" per le seguenti motivazioni:

- D.C. Sicurezza Urbana e coesione sociale, per quanto riguarda le procedure di controllo e sicurezza.
- D.C. Sistemi informativi e Agenda Digitale, per quanto riguarda il sistema informativo integrato.
- D.C. Casa e Demanio, per quanto attiene alle infrastrutture comunali (es. intercapedini, etc.).

- D.C. Decentramento e Servizi al Cittadino, per quanto attiene alle azioni congiunte di osservatorio sul territorio.

In sede di stesura del suddetto Regolamento saranno inoltre coinvolte anche altre Direzioni Centrali, in relazione alle tematiche che verranno affrontate.

L'attività si è sviluppata seguendo una sequenza di 4 fasi operative:

- conoscitiva,
- di elaborazione,
- di analisi,
- e di redazione.

Le prime 2 fasi, di seguito riassunte, hanno portato alla redazione del "Prontuario Tecnico per l'Utilizzo del Sottosuolo", secondo il testo, allegato B, alla proposta di deliberazione richiamata in oggetto.

- 1) FASE CONOSCITIVA, finalizzata alla ricognizione della disciplina nazionale, regionale e comunale relativa alla posa delle reti e delle infrastrutture nel sottosuolo, e alle modalità e procedure alle quali enti/gestori dei servizi devono attenersi.  
Si è sviluppata in un quadro di Tavoli di confronto con le Direzioni Centrali/Settori direttamente coinvolte; tale fase ha reso possibile focalizzare i processi autorizzativi relativi alla manomissione del suolo.
- 2) FASE DI ELABORAZIONE, finalizzata alla stesura di un primo "Atto Ricognitivo" denominato "Prontuario tecnico per l'utilizzo del sottosuolo", consistente nella raccolta sistematica delle norme, nazionale, regionale e comunale e delle procedure vigenti in materia. È stato elaborato un documento i cui temi sviluppati riguardano:
  - PARTE PRIMA - OGGETTO E CAMPO DI APPLICAZIONE, dedicata alle infrastrutture per l'alloggiamento dei servizi a rete, ubicate nel sottosuolo del territorio comunale;
  - PARTE SECONDA – PROCEDURE, dedicata alle procedure amministrative e ai criteri di carattere tecnico in atto presso l'Amministrazione Comunale relative:
    - al rilascio delle autorizzazioni/concessioni per la manomissione di suolo pubblico,
    - all'effettuazione degli scavi,
    - all'installazione/manutenzione delle reti;
  - PARTE TERZA – SCENARIO INFRASTRUTTURALE, in cui vengono definite le tipologie delle infrastrutture per l'alloggiamento dei servizi a rete e le tecniche di scavo;
  - PARTE QUARTA – ESECUZIONE DEI LAVORI, dedicata all'illustrazione delle prescrizioni tecniche per la manomissione di suolo pubblico;
  - PARTE QUINTA – ONERI ECONOMICI E GARANZIE, dedicata al Canone per l'Occupazione di Spazi ed Aree Pubbliche (COSAP), dovuto da qualsiasi soggetto che intenda servirsi dello spazio pubblico o privato soggetto a pubblico passaggio in maniera esclusiva.

Le 2 fasi successive, a seguito delle criticità/potenzialità/necessità rilevate, hanno permesso di individuare i possibili percorsi per avviare una migliore gestione del sottosuolo tramite la futura adozione dei successivi strumenti di governo ovvero il Regolamento per l'uso del sottosuolo e il catasto del sottosuolo. Di seguito si riporta una succinta descrizione delle predette fasi.

- 3) FASE DI ANALISI, indirizzata a riflettere sul quadro normativo vigente sullo stato di fatto dell'operatività sul tema di manomissione e utilizzo del sottosuolo, per quanto emerso nell'ambito della stesura del Prontuario.



A riguardo si sono rilevate delle criticità, ma anche delle potenzialità/necessità, sulle quali si ritiene opportuno procedere ad avviare un percorso di semplificazione dei processi, in funzione della futura adozione del Regolamento per l'uso del sottosuolo da parte del Consiglio Comunale.

- 4) FASE DI REDAZIONE, finalizzata alla redazione del Regolamento per l'uso del sottosuolo, da sottoporre all'approvazione da parte del Consiglio Comunale.

Con la stesura del Regolamento per l'utilizzo del sottosuolo ci si è posti l'obiettivo di procedere verso un'evoluzione organizzativa dei processi di lavoro all'interno del Comune, da supportare con tecnologie informatiche adeguate, da integrare con altri software, già attivi nell'Amministrazione comunale, con lo scopo di porre l'utente al centro della logica progettuale del Comune.

L'idea è quella di costruire un catasto del sottosuolo, parte integrante del futuro Regolamento per l'uso del Sottosuolo, capace di generare nuovi servizi e nuovi modelli di gestione del sottosuolo che porta:

1. ad una migliore qualità dei servizi erogati,
2. alla razionalizzazione del sottosuolo,
3. alla conoscenza delle infrastrutture e delle reti dei sottoservizi,
4. alla riduzione dei tempi dei procedimenti autorizzativi e della durata dei cantieri,
5. al miglioramento della qualità dello spazio pubblico e della vita dei cittadini,

puntando ad una Milano "modello di eccellenza" dotata di una piattaforma WEB a disposizione delle principali utenze, per la realizzazione di una serie di servizi.

Tale piattaforma, con applicativo WEB, dovrà infatti consentire l'interazione tra utenti interni ed esterni alla Pubblica Amministrazione.

Milano, 10 novembre 2015

**IL DIRETTORE DI SETTORE**  
*(Ing. Renzo Valtorta)*

FIRMATO DIGITALMENTE DA RENZO VALTORTA  
IN DATA 11/11/2015

FOGLIO PARERI RELATIVO ALLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE AVENTE IL SEGUENTE  
OGGETTO:  
APPROVAZIONE DEL PRONTUARIO TECNICO PER L'UTILIZZO DEL SOTTOSUOLO.

Il provvedimento non comporta spesa.

Numero progressivo informatico:

2586

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA**  
*ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000*

**FAVOREVOLE**

IL DIRETTORE DEL SETTORE TECNICO INFRASTRUTTURE E ARREDO URBANO

Renzo Valtorta

#firmadigitale:0,16#

Firmato digitalmente da renzo valtorta in data 11/11/2015

FOGLIO PARERI RELATIVO ALLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE AVENTE IL SEGUENTE  
OGGETTO: Approvazione del Prontuario Tecnico per l'utilizzo del sottosuolo. Il Provvedimento non  
comporta spesa

Numero proposta: 2586

**PARERE DI LEGITTIMITA'**

(Art.2- comma 1 – Regolamento del Sistema sui Controlli Interni)

*Favorevole*

IL SEGRETARIO GENERALE

#firmadigitale;0,16#

Firmato digitalmente da antonella petrocchi in data 24/11/2015

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE N. \_2164\_ DEL 27/11/2015

---

Letto approvato e sottoscritto

IL Vice Sindaco  
Francesca Balzani  
Firmato digitalmente

IL Segretario Generale  
Antonella PETROCELLI  
Firmato digitalmente

---

Copia della presente deliberazione, verrà affissa in pubblicazione all'Albo Pretorio ai sensi dell'art. 124, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 e vi resterà per 15 giorni consecutivi.

In pari data verrà trasmessa comunicazione, ai sensi dell'art. 125 D.Lgs. 267/2000 ai signori Capigruppo Consiliari.

IL Segretario Generale  
Antonella PETROCELLI  
Firmato digitalmente