



## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 52 DEL 21/01/2022

AREA RELAZIONI INTERNAZIONALI

Numero proposta: 96

**OGGETTO: Linee di indirizzo per l'adesione del Comune di Milano alla Missione dell'Unione Europea "100 Climate-Neutral and Smart Cities by 2030", nell'ambito del programma quadro dell'Unione Europea per la ricerca e l'innovazione per il periodo 2021-2027 "Horizon Europe".**

**Il presente provvedimento non comporta nuova spesa.**

**Immediatamente eseguibile.**

L'Anno duemilaventidue, il giorno ventuno, del mese di gennaio, alle ore 11:00, si è riunita la Giunta Comunale.

Risultano presenti:

- Il Sindaco Sala Giuseppe, in collegamento telematico presso il suo ufficio di Palazzo Marino;
- il Segretario Generale Dall'Acqua Fabrizio in collegamento telematico presso il suo ufficio di Palazzo Marino, il Vice Segretario Generale Vicario Zaccaria Mariangela in collegamento telematico presso il suo ufficio di Palazzo Marino
- Tutti gli altri componenti della Giunta Comunale in collegamento telematico

Assiste il Direttore Generale MALANGONE Christian in collegamento telematico

Si dà atto che risultano presenti i seguenti n. 13 amministratori in carica:

NOMINATIVO	CARICA	PRESENTE
SALA GIUSEPPE	SINDACO	SI
SCAVUZZO ANNA	VICE SINDACO	SI
BERTOLÈ LAMBERTO	ASSESSORE	SI
CAPPELLO ALESSIA	ASSESSORE	SI
CENSI ARIANNA	ASSESSORE	SI
CONTE EMMANUEL	ASSESSORE	SI
GRANDI ELENA	ASSESSORE	SI

GRANELLI MARCO	ASSESSORE	SI
MARAN PIERFRANCESCO	ASSESSORE	SI
RIVA MARTINA	ASSESSORE	SI
ROMANI GAIA	ASSESSORE	SI
SACCHI TOMMASO	ASSESSORE	SI
TANCREDI GIANCARLO	ASSESSORE	SI

Assume la presidenza il Sindaco Sala Giuseppe  
Partecipa il Segretario Generale Dall'Acqua Fabrizio

### IL PRESIDENTE

Constatata la legalità della riunione, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto;  
Vista la proposta del Sindaco Sala Giuseppe e dell'Assessore Elena Grandi in allegato e ritenuto la stessa meritevole di approvazione;

Dato atto che la medesima è corredata dei pareri previsti dall'art.49 del T.U. 18 agosto 2000, n. 267 nonché del parere di legittimità del Segretario Generale previsto dall'art. 2 - comma 1 - del Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con delibera CC n. 7 dell'11/02/2013;

Con votazione unanime

### DELIBERA

Di approvare la proposta di deliberazione in oggetto;  
data l'urgenza di dichiarare la presente deliberazione, con votazione unanime, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4 comma del T.U. 267/2000



**GABINETTO DEL SINDACO – AREA RELAZIONI INTERNAZIONALI**

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE**

**DI GIUNTA COMUNALE**

**Oggetto**

**Linee di indirizzo per l'adesione del Comune di Milano alla Missione dell'Unione Europea “100 Climate-Neutral and Smart Cities by 2030”, nell'ambito del programma quadro dell'Unione Europea per la ricerca e l'innovazione per il periodo 2021-2027 “Horizon Europe”.**

**Il presente provvedimento non comporta nuova spesa.  
Immediatamente eseguibile.**

**DP CITTA' RESILIENTI**

**IL DIRETTORE**

**Piero Pelizzaro**

**F.to digitalmente**

**AREA ENERGIA E CLIMA**

**LA DIRETTRICE**

**Giuseppina Sordi**

**F.to digitalmente**

**DIREZIONE TRANSIZIONE AMBIENTALE**

**IL DIRETTORE**

**Francesco Tarricone**

**F.to digitalmente**

**L'ASSESSORA ALL'AMBIENTE E VERDE**

**Elena Eva Maria Grandi**

**F.to digitalmente**

**AREA RELAZIONI INTERNAZIONALI**

**LA DIRETTRICE**

**Maria Vittoria Beria**

**F.to digitalmente**

**IL SINDACO**

**Giuseppe Sala**

**F.to digitalmente**



## LA GIUNTA COMUNALE

### PREMESSO CHE:

- le Linee Programmatiche relative alle azioni ed ai progetti da realizzare nel corso del mandato, approvate dal Consiglio Comunale con Deliberazione n. 90 del 21 ottobre 2021, ribadiscono la centralità dei processi di transizione ecologica e digitale della città nel lavoro dell'Amministrazione per i prossimi anni, coerentemente con gli obiettivi posti dall'Europa nella lotta al cambiamento climatico;
- nel Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021-2023, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 35 del 28 aprile 2020, l'Amministrazione Comunale all'interno della Missione n. 9: Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente - Obiettivo Strategico: Tutela e valorizzazione dell'ambiente, stabilisce l'attivazione di una serie di azioni e strumenti di gestione della transizione ambientale, volti al miglioramento della qualità dell'ambiente cittadino e allo sviluppo di azioni sinergiche in campo economico e sociale, e di promozione della sostenibilità locale, del risparmio energetico sul patrimonio edilizio e dell'utilizzo di fonti eco-sostenibili e rinnovabili;
- nel vigente Piano di Governo del Territorio tra "i cinque obiettivi della Milano 2030" è prevista la realizzazione di una città con nuovi *standard* ambientali, costruita a partire da progetti pubblici e privati capaci di far ricorso a sistemi tecnologici e scelte progettuali avanzate, con soluzioni integrate per ridurre le emissioni di gas serra e azzerare il fabbisogno energetico degli edifici, mettere in moto processi di recupero circolare dei materiali, avviare processi di ri-naturalizzazione delle superfici, favorire il drenaggio delle acque, il raffrescamento del microclima e il recupero della biodiversità;
- dal 2009 il Comune di Milano fa parte del *network* internazionale *C40 Cities Climate Leadership Group*, rete globale costituita dai Sindaci delle maggiori città, nell'ambito della quale si è impegnato a realizzare una serie di iniziative congiunte per ridurre le proprie emissioni di gas serra e i conseguenti rischi climatici, secondo le strategie definite nel Memorandum di Intesa stipulato con C40, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 1466 del 26 luglio 2013 e successivamente rinnovato per quattro volte, con Deliberazione di Giunta Comunale n. 2854 del 30 dicembre 2014, con Deliberazione di Giunta Comunale n. 1041 del 25 maggio 2016, con Determinazione Dirigenziale n. 1818 del 11 luglio 2019 e con Determinazione Dirigenziale n. 4986 del 28 giugno 2021;
- nel contesto delle iniziative promosse dal *network C40 Cities*, la città di Milano ha aderito, tramite sottoscrizione da parte del Sindaco di una Lettera di Intenti in data 10 novembre 2017, al programma "Deadline 2020", impegnandosi a raggiungere gli obiettivi di città "GHG emissions neutral and climate resilient city" al 2050, ovvero a mantenere l'incremento della temperatura del pianeta sotto a 1,5°C, in linea con gli obiettivi dell'Accordo di Parigi sul Clima del 2015. Tale iniziativa prevede un'azione di

mitigazione accelerata e più incisiva, nonché una strategia di contrasto ai cambiamenti climatici, attraverso l'adozione di un Piano d'Azione Climatica con orizzonte al 2050 e target intermedio al 2030;

- sempre nell'ambito della partecipazione alla rete *C40 Cities*, Milano ha aderito ad una serie di Dichiarazioni tematiche, che impegnano la città al raggiungimento di ambiziosi obiettivi di mitigazione e adattamento ai cambiamenti climatici in settori specifici, tra cui: “*Fossil-Fuel-Free Streets Declaration*” per l'eliminazione dell'uso di combustibili fossili sulle strade cittadine, “*Advancing Towards Zero Waste Declaration*” relativa alla riduzione della produzione di rifiuti e all'incremento della raccolta differenziata, “*Good Food Cities Declaration*” volta all'adozione di diete alimentari più sostenibili e alla diminuzione dei rifiuti alimentari, “*Clean Air Cities Declaration*” riguardante il miglioramento della qualità dell'aria, “*Divesting from Fossil Fuels, Investing in a Sustainable Future Declaration*” concernente il disinvestimento da fonti fossili e gli investimenti in progetti *green*, e “*Urban Nature Declaration*”, che mira all'incremento delle aree verdi e blu in contesto urbano;
- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 25/2012, l'Amministrazione Comunale ha aderito al “Patto dei Sindaci” con l'impegno di predisporre un Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile (PAES) atto a individuare le azioni necessarie per ridurre la CO<sub>2</sub> del 20% entro il 2020 (anno di riferimento 2005);
- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 25 del 7 giugno 2018, con la quale è stato adottato il Piano di Azione per l'Energia Sostenibile (PAES), è stata altresì approvata l'adesione del Comune di Milano al nuovo Patto dei Sindaci per il Clima e l'Energia (*Covenant of Mayors for Climate and Energy*), che estende e amplia gli obiettivi del preesistente Patto dei Sindaci, stabilendo un nuovo obiettivo di riduzione delle emissioni di gas serra del 40% rispetto all'anno di riferimento 2005 entro il 2030 e la definizione di una propria strategia di adattamento ai cambiamenti climatici al 2030 (Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima, PAESC). Successivamente, con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 43 del 31 dicembre 2018, detto PAES è stato definitivamente approvato;
- con la stessa Deliberazione di Consiglio Comunale n. 25 del 7 giugno 2018, in considerazione degli impegni assunti dal Comune di Milano relativi all'adozione di un Piano d'Azione Climatica e del PAESC, si è ritenuto di predisporre entro il 2020 un Piano Clima, cumulando nel medesimo gli obiettivi dei due piani di cui sopra e finalizzato a:
  - o ridurre le emissioni di gas serra al 2030 del 40% rispetto all'anno di riferimento (2005), integrando i contenuti del PAESC 2030 relativi alla strategia di resilienza e alle linee guida per l'adattamento ai cambiamenti climatici;
  - o azzerare le emissioni di gas climalteranti entro il 2050;
- con Deliberazione n. 1653 del 4 ottobre 2019 la Giunta Comunale ha approvato le linee di indirizzo per l'avvio del procedimento di elaborazione del Piano Aria e Clima (PAC) e del relativo procedimento di verifica di assoggettabilità a valutazione ambientale strategica, ai sensi della direttiva 2001/42/ce e del d.lgs. n. 152 del 3 aprile 2006 e s.m.i.;



- con Deliberazione n. 79 del 21 dicembre 2020 il Consiglio Comunale di Milano ha adottato il Piano Aria e Clima (PAC), ovvero lo strumento, di ambito urbano, finalizzato a ridurre le emissioni di inquinanti in atmosfera, contribuire alla mitigazione dei cambiamenti climatici e definire le strategie di adattamento per il territorio del Comune di Milano, nel rispetto dei principi di diritto alla salute, equità e giustizia e considerando i criteri prioritari dell'inclusione sociale e della tutela delle fasce deboli della popolazione;

#### **RILEVATO CHE:**

- in data 25 novembre 2021, la Commissione Europea ha pubblicato un invito a presentare entro il 31 gennaio 2022 ore 17.00 Manifestazioni di Interesse per la Missione “*100 Climate-Neutral and Smart Cities by 2030 ('Cities Mission')*”, i cui obiettivi sono supportare almeno 100 città europee nella trasformazione sistemica verso la neutralità climatica e la digitalizzazione entro il 2030, nonché rendere queste città centri di sperimentazione e innovazione che possano fungere da modello per altre municipalità europee entro il 2050;
- la sopracitata Missione rientra nell'iniziativa “Missioni UE” del programma “*Horizon Europe*”, che mira a sostenere le priorità strategiche della Commissione Europea, quali lo “*European Green Deal*”, coinvolgendo i cittadini in azioni di ricerca e innovazione;
- il programma di lavoro della Missione prevede: in una prima fase, la selezione di 100 città tra quelle che si candideranno alla suddetta Manifestazione di Interesse; in una seconda fase, la sottoscrizione da parte di ognuna delle città selezionate di un “*Climate City Contract*” e la sua successiva attuazione a livello locale;
- il “*Climate City Contract*” dovrà includere un programma per il raggiungimento della neutralità climatica entro il 2030 e un piano di investimento. Inoltre, dovrà essere sviluppato in collaborazione con i cittadini e gli attori locali con l'aiuto della “*Mission Platform*” messa a disposizione dalla UE, la quale fornirà assistenza tecnica, normativa e finanziaria alle città;
- alle città che parteciperanno alla Missione verrà altresì richiesto di mettere a punto metodi di *governance* innovativi, che prevedano il coinvolgimento attivo dei principali attori locali e dei cittadini nello sviluppo, implementazione e monitoraggio del “*City Climate Contract*”, con l'obiettivo di ridurre la frammentazione e incrementare l'inclusività, la fiducia e la legittimazione del percorso verso la neutralità climatica;
- allo scopo di supportare l'attuazione del “*Climate City Contract*” a livello locale, la Missione prevede che alle città che firmatarie venga assegnata un'etichetta (“*Mission Label*”), che faciliterà l'accesso a varie opportunità di finanziamento dell'UE, ad esempio tramite l'assegnazione di punti aggiuntivi nell'ambito dei processi di valutazione;
- le opportunità di finanziamento dei programmi UE a cui le città assegnatarie della “*Mission Label*” avranno accesso privilegiato verranno individuate dalla Missione nel corso dell'anno 2022 e seguenti;



- il programma “*Horizon Europe*” metterà a disposizione 359,3 milioni di Euro di finanziamenti nel periodo 2021-23 per contribuire alla realizzazione della Missione. Una parte di questi, a partire dal primo trimestre del 2023 verrà destinata alla realizzazione di “*Demonstrators*”, cioè progetti pilota di Ricerca e Innovazione (R&I) su larga scala, potenzialmente replicabili in altre città;

#### **DATO ATTO CHE:**

- in risposta al sopracitato invito a sottoporre Manifestazioni di Interesse, il Comune di Milano intende presentare la propria candidatura a diventare una città a neutralità climatica e digitale entro il 2030, impegnandosi, se selezionato, a siglare e attuare un “*Climate City Contract*”, elaborato in cooperazione con i cittadini e gli attori locali;
- il summenzionato “*Climate City Contract*” comprenderà un programma di lavoro e un piano di investimento per il raggiungimento della neutralità climatica entro il 2030 basato sull’anticipazione e il rafforzamento di alcuni degli obiettivi e delle azioni del Piano Aria e Clima (PAC), in particolare in tre ambiti: energie rinnovabili e elettrificazione, verde ed economia circolare;
- per realizzare ciò, si propone di adottare una strategia “molecolare” strutturata a livello territoriale, candidando porzioni di territorio integrate da un sistema infrastrutturale e comprendenti progetti *carbon-neutral* particolarmente innovativi (Aree Target), pensate come equivalenti di altre piccole città. Tali nuclei circoscritti fungerebbero da propulsori dell’accelerazione del percorso verso la neutralità climatica, grazie alla successiva espansione del modello di rigenerazione e sviluppo urbano da questi rappresentato al resto del territorio cittadino;
- vengono identificate come Aree Target i Nuclei di Identità Locale (NIL) in cui prenderanno avvio o sono in corso di realizzazione i progetti vincitori dei bandi internazionali “*Reiventing Cities*” più ambiziosi, per un totale di 76,4 km<sup>2</sup> (corrispondenti circa al 42% del territorio della città) e circa 260.000 abitanti (circa il 18,6% della popolazione residente), così come dettagliato nella relazione tecnica allegata;
- al fine di anticipare al 2030 gli obiettivi fissati per queste porzioni di territorio, occorrerà integrare coerentemente i piani che contribuiscono al PAC, quali il Piano di Governo del Territorio (PGT) e il Piano Urbano per la Mobilità Sostenibile (PUMS);
- per garantire l’efficacia delle azioni che il Comune di Milano intende intraprendere, sarà necessario elaborare una strategia integrata coi Comuni confinanti con le Aree Target (Rho, Pero e Segrate);
- per una stima dei capitali necessari alla realizzazione delle azioni per il raggiungimento della neutralità climatica nella fase di presentazione della Manifestazione di Interesse, cioè prima dell’eventuale selezione della città, si farà riferimento allo studio elaborato da Material Economics nel dicembre 2019, che prevede un valore complessivo di investimenti di 6,78 miliardi di Euro per attivare tutte le leve di riduzione delle emissioni di gas climalteranti nel periodo 2020-2030;



- la stima della spesa necessaria all’attuazione delle azioni comprese nel “*Climate City Contract*”, che il Comune di Milano sottoscriverà se selezionato, verrà effettuata in linee generali nel corso del processo di elaborazione del suddetto contratto, mentre un *budget* più dettagliato verrà elaborato per ogni singola azione una volta individuato un possibile bando di finanziamento, nell’ambito della preparazione dei *dossier* di candidatura, previa autorizzazione a procedere della Giunta Comunale;

#### **ATTESO CHE:**

- le attività verranno realizzate subordinatamente alla selezione della Manifestazione di Interesse del Comune di Milano, alla stipulazione del “*Climate City Contract*” e all’ottenimento di finanziamenti dell’UE e/o altra fonte atti a supportare le azioni previste all’interno del contratto;
- il provvedimento non comporta nuova spesa a carico dell’Amministrazione Comunale, in quanto ulteriori costi oltre a quelli di valorizzazione del personale legati alle attività di stipulazione del “*Climate City Contract*” verranno completamente finanziati dall’UE. Inoltre, per la realizzazione delle singole azioni previste nel contratto verranno successivamente individuate ulteriori fonti e canali di finanziamento, il cui accesso verrà sottoposto a preventiva valutazione e autorizzazione della Giunta Comunale;
- i dirigenti competenti, subordinatamente all’ottenimento del finanziamento, adotteranno tutti gli atti conseguenti e necessari alla realizzazione del progetto in questione;

#### **RITENUTO CHE:**

- la Manifestazione d’Interesse dovrà essere presentata entro la scadenza prevista per il 31 gennaio 2022 ore 17.00, pertanto occorre dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 134 comma 4 del decreto legislativo 267/2000.

#### **VISTI:**

- gli artt. 48, 49 e 134 4° comma del Decreto Legislativo n. 267 del 18 agosto 2000;
- l’art. 43 dello Statuto del Comune di Milano;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 90 del 21 ottobre 2021 avente ad oggetto “Linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare nel corso del mandato”;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 2 del 26.01.2017 avente ad oggetto: “Linee di indirizzo per la valorizzazione del ruolo della città di Milano nell’Unione europea, in previsione dei negoziati

- sul nuovo bilancio europeo e, in particolare, sul futuro della politica regionale e urbana dell'UE, finalizzata al perseguimento degli obiettivi di sviluppo urbano”;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 35 del 28 aprile 2021 avente a oggetto "Documento Unico di Programmazione (DUP) e Bilancio di Previsione 2021-2023”;
  - la Deliberazione di Giunta Comunale n. 579 del 25 maggio 2021 avente a oggetto "Modifiche al Sistema di misurazione e valutazione della performance (SMVP), approvazione del Piano degli Obiettivi 2021 – 2023 e del Piano Esecutivo di Gestione 2021-2023”;
  - la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 74 del 27 luglio 2021 avente ad oggetto “Programmazione 2021-2023 – variazione di assestamento generale del bilancio finanziario e salvaguardia degli equilibri di bilancio – ricognizione dello stato di attuazione dei programmi – modifiche al Documento Unico di Programmazione (DUP). Immediatamente eseguibile.”;
  - il Decreto del Ministro dell'Interno del 24 dicembre 2021 recante il differimento del termine per la deliberazione del Bilancio di previsione 2022/2024 degli Enti Locali dal 31 dicembre 2021 al 31 marzo 2022;
  - l’art. 163 del D.Lgs n. 267/2000;
  - il Regolamento (UE) n. 2021/695 del Parlamento europeo e del Consiglio del 28 aprile 2021 che istituisce il programma quadro di ricerca e innovazione Horizon Europe e ne stabilisce le norme di partecipazione e diffusione, e che abroga i Regolamenti (UE) n. 1290/2013 e (UE) n. 1291/2013;
  - la Missione dell’Unione Europea “*100 Climate-Neutral and Smart Cities by 2030*”;
  - la relazione tecnica della Manifestazione d’Interesse allegata alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
  - il parere di regolarità tecnica espresso dal Dirigente competente ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267, che si allega quale parte integrante del presente provvedimento;
  - il parere di regolarità contabile espresso, ai sensi dell’art. 49 del D.Lgs n. 267/2000, dal Responsabile di Ragioneria allegato alla presente proposta di deliberazione quale parte integrante;
  - il parere di legittimità espresso dal Segretario Generale che si allega al presente provvedimento quale parte integrante;

## **DELIBERA**

- di approvare le linee di indirizzo per l’adesione del Comune di Milano alla Missione dell’Unione Europea “*100 Climate-Neutral and Smart Cities by 2030*”, nell’ambito del programma quadro dell’Unione Europea



per la ricerca e l'innovazione per il periodo 2021-2027 "Horizon Europe", tramite Manifestazione d'Interesse, così come meglio descritta in premessa e nella relazione tecnica allegata come parte integrante;

- di dare atto che spetterà ai Dirigenti competenti, subordinatamente alla selezione della Manifestazione d'Interesse, l'adozione di tutti gli atti conseguenti e necessari alla realizzazione dell'iniziativa in questione;
- di dare atto che le attività di cui è responsabile il Comune di Milano, così come dettagliate nella relazione allegata quale parte integrante, ove necessario saranno affidate a soggetti terzi nel rispetto della vigente normativa in materia di appalti e di tutela della concorrenza;
- di dare atto che l'adozione del presente provvedimento non comporta nuova spesa, in quanto ulteriori costi oltre a quelli di valorizzazione del personale legati alle attività di stipulazione del "Climate City Contract" verranno completamente finanziati dall'UE. Inoltre, per la realizzazione delle singole azioni previste nel contratto verranno successivamente individuate ulteriori fonti e canali di finanziamento, il cui accesso verrà sottoposto a preventiva valutazione e autorizzazione della Giunta Comunale;
- di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'Art. 134 – 4° comma del D. Lgs. 267/2000.

**Firmato digitalmente da BERIA MARIA VITTORIA, SALA GIUSEPPE, GRANDI ELENA EVA MARIA, PELIZZARO PIERO, TARRICONE FRANCESCO, GIUSEPPINA SORDI**



**Allegato parte integrante alla proposta di Deliberazione di Giunta Comunale n. 96 del 18 gennaio 2022  
composto da n. 5 pagine compresa la presente**

GABINETTO DEL SINDACO – AREA RELAZIONI INTERNAZIONALI

LA DIRETTRICE

Dott.ssa Maria Vittoria Beria

F.to digitalmente

## **RELAZIONE TECNICA**

**Missione dell'Unione Europea “100 Climate-Neutral and Smart Cities by 2030”, programma quadro  
dell'Unione Europea per la ricerca e l'innovazione per il periodo 2021-2027 “*Horizon Europe*”.**

### **PREMESSA**

Nella visione del Comune di Milano, nei prossimi anni la città dovrà continuare a perseguire gli obiettivi della transizione ecologica, dell'inclusione sociale e dell'innovazione e digitalizzazione, adattando, tuttavia, l'attuale modello di sviluppo ad una maggiore sostenibilità, come reso ancor più evidente ed urgente dalla pandemia di Covid-19.

In tale contesto, è essenziale accelerare la riprogettazione della città e del suo tessuto urbano, ottimizzando le risorse proprie e quelle destinate da livelli di governo nazionale e sovranazionale alla ripresa e al rafforzamento della resilienza economica, sociale ed ambientale.

In linea con tale indirizzo, il Comune di Milano intende integrare gli impegni e le attività svolte nell'ambito dei diversi programmi, progetti e *network* europei ed internazionali cui ha aderito, quali il “Patto dei Sindaci per il Clima e l'Energia” (*Covenant of Mayors for Climate and Energy*), *C40 Cities* ed *Eurocities*, con gli strumenti e le opportunità di finanziamento resi disponibili dal nuovo programma quadro dell'Unione Europea per la ricerca e l'innovazione per il periodo 2021-2027 “*Horizon Europe*”.

### **DESCRIZIONE DEL BANDO**

In data 25 novembre 2021, la Commissione Europea ha pubblicato un invito a presentare Manifestazioni di Interesse per la Missione “100 Climate-Neutral and Smart Cities by 2030 (*'Cities Mission'*)”, con scadenza 31 gennaio 2022 ore 17.00.

Gli obiettivi della Missione sono:

1. supportare almeno 100 città europee nella trasformazione sistemica verso la neutralità climatica e la digitalizzazione entro il 2030;
2. rendere queste città centri di sperimentazione e innovazione che possano fungere da modello per altre municipalità europee entro il 2050;



La “*Cities Mission*” rientra nell’iniziativa “Missioni UE”, elemento di novità del programma “*Horizon Europe*”, che mira a sostenere le priorità strategiche della Commissione Europea, quali lo “*European Green Deal*”, mobilitando attori pubblici e privati, in particolare i cittadini, per favorire il processo di appropriazione delle nuove azioni di ricerca e innovazione da parte della società.

Il programma di lavoro della Missione prevede: in una prima fase, la selezione di 100 città tra quelle che si candideranno alla suddetta Manifestazione di Interesse; in una seconda fase, la sottoscrizione da parte di ognuna delle città selezionate di un “*Climate City Contract*” e la sua successiva attuazione a livello locale.

Tale “*Climate City Contract*” dovrà includere un programma per il raggiungimento della neutralità climatica entro il 2030 e un piano di investimento. Inoltre, dovrà essere sviluppato in collaborazione con i cittadini e gli attori locali con l’aiuto della “*Mission Platform*” messa a disposizione dalla UE, la quale fornirà assistenza tecnica, normativa e finanziaria alle città.

Alle città che parteciperanno alla Missione verrà, inoltre, richiesto di mettere a punto metodi di *governance* innovativi, che prevedano il coinvolgimento attivo dei principali attori locali e dei cittadini nello sviluppo, implementazione e monitoraggio del “*Climate City Contract*”. Lo scopo è quello di ridurre la frammentazione e incrementare l’inclusività, la fiducia e la legittimazione del percorso verso la neutralità climatica. Ad esempio, collegare le azioni locali con alcuni dei loro co-benefici, come una migliore qualità dell’aria, la riduzione delle bollette energetiche e la sicurezza stradale, dovrebbe indurre un maggiore impegno e un cambiamento comportamentale da parte della cittadinanza, contribuendo così all’ottenimento di un adeguato supporto locale, regionale, nazionale ed europeo.

Le autorità nazionali, regionali e locali, infatti, dovranno essere pienamente coinvolte nella co-creazione e attuazione dei “*Climate City Contract*”. A questo scopo, l’UE creerà una rete dedicata di contatti nazionali per coadiuvare e coordinare la transizione verso la neutralità climatica delle diverse città dello stesso paese.

Al fine di supportare l’attuazione del “*Climate City Contract*” a livello locale, la Missione prevede che alle città firmatarie venga assegnata un’etichetta (“*Mission Label*”), che faciliterà l’accesso a opportunità di finanziamento dell’UE, ad esempio tramite l’assegnazione di punti aggiuntivi nell’ambito dei processi di valutazione. Specifiche opportunità di finanziamento dei programmi UE a cui le città assegnatarie della “*Mission Label*” avranno accesso privilegiato verranno individuate dalla Missione nel corso dell’anno 2022 e seguenti.

Il programma “*Horizon Europe*” metterà a disposizione 359,3 milioni di Euro di finanziamenti nel periodo 2021-23 per contribuire alla realizzazione della Missione. Una parte di questi, a partire dal primo trimestre del 2023 verrà destinata alla realizzazione di “*Demonstrators*”, cioè progetti pilota di Ricerca e Innovazione (R&I) su larga scala, che possano potenzialmente essere ampliati e replicati in altre città, favorendo la diffusione di soluzioni innovative nelle più importanti metropoli europee. I progetti pilota testeranno nuovi approcci alla decarbonizzazione rapida di tutti i sistemi urbani, dalla mobilità all’energia, dal costruito ai



flussi di materiali e risorse, dalle aree naturali agli spazi pubblici accessibili, evidenziando un'ampia gamma di co-benefici sociali, ambientali ed economici, più direttamente rilevanti per i cittadini.

I criteri di ammissibilità alla Missione sono:

- a) dimensione e tipologia delle città: minimo 50.000 abitanti, con preferenza per città con un centro urbano di almeno 100.000 abitanti. Esiste la possibilità di candidare solo porzioni di città;
- b) livello di ambizione al raggiungimento della neutralità climatica entro il 2030.

Nello specifico, verranno valutati positivamente i seguenti elementi della Manifestazione d'Interesse:

- forte impegno politico;
- livello di partenza del percorso verso la neutralità climatica:
  - livello corrente di emissioni di gas climalteranti;
  - preparazione della città, compresi i piani e le politiche esistenti, gli obiettivi, le strutture di *governance* e la capacità amministrativa;
- l'impegno a coinvolgere i cittadini e le parti interessate nella stesura e implementazione dei piani per la neutralità climatica.

I criteri di base della selezione consistono in:

- Inclusività: città di diverse dimensioni e tipologie;
- diversità: città con vari livelli di preparazione e che hanno messo in campo percorsi di decarbonizzazione e impegni differenti;
- equilibrio geografico: almeno una città per Stato Membro dell'UE.

## **SINTESI DELLA PROPOSTA**

In risposta all'invito a sottoporre Manifestazioni di Interesse della Missione “*100 Climate-Neutral and Smart Cities by 2030 (‘Cities Mission’)*”, il Comune di Milano intende presentare la propria candidatura a diventare una città a neutralità climatica e digitale entro il 2030, impegnandosi, se selezionato, a siglare e attuare un “*Climate City Contract*”, elaborato in cooperazione con i cittadini e gli attori locali.

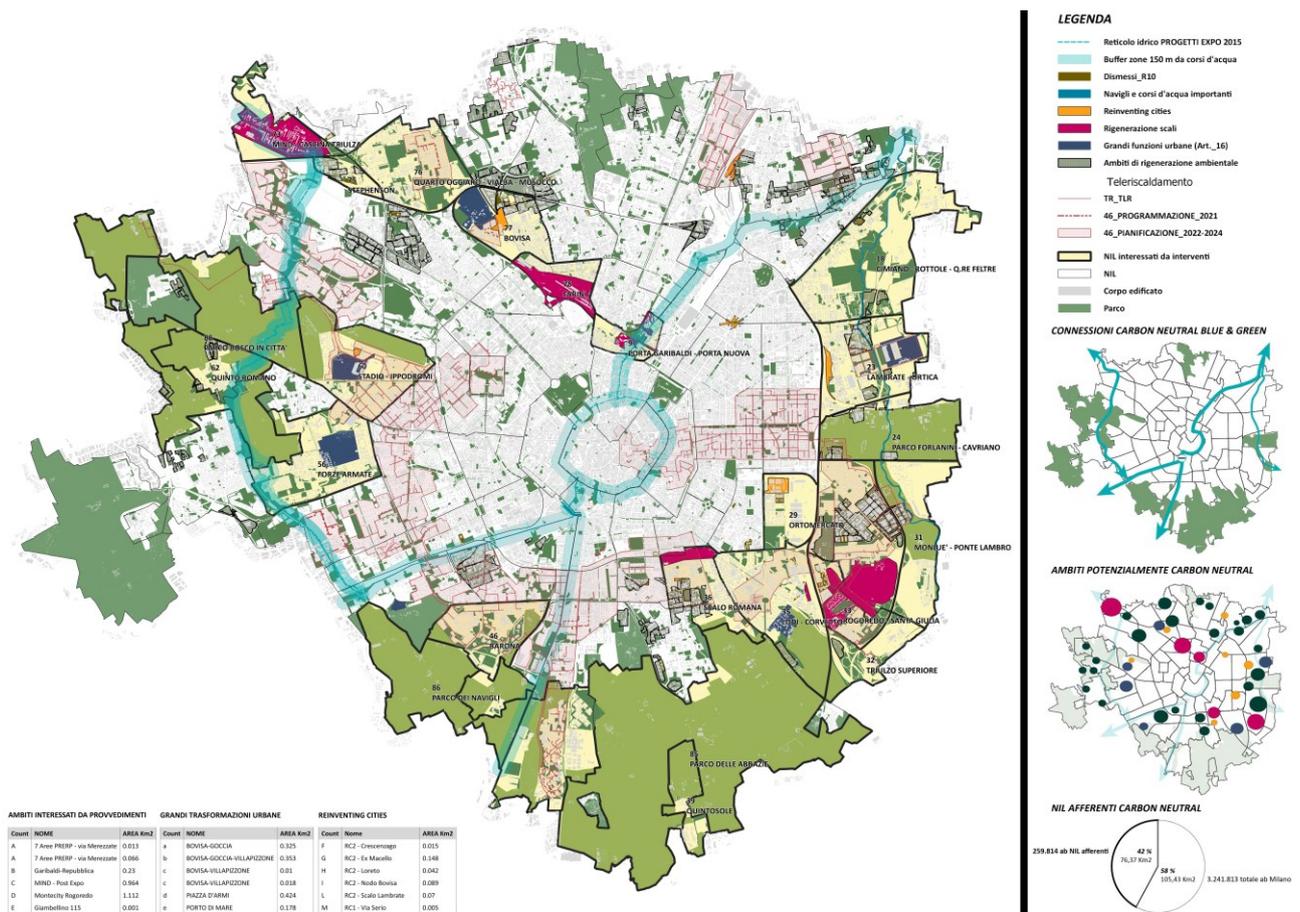
Il “*Climate City Contract*” comprenderà un programma di lavoro e un piano di investimento per il raggiungimento della neutralità climatica entro il 2030 basato sull'anticipazione e il rafforzamento di alcuni degli obiettivi e delle azioni del Piano Aria e Clima (PAC).

La visione è quella di raggiungere la neutralità carbonica in alcuni ambiti selezionati entro il 2030, per arrivare ad una città a zero emissioni nette entro il 2050.

Per realizzare ciò, si propone di adottare una strategia “molecolare” strutturata a livello territoriale, candidando inizialmente porzioni di territorio integrate da un sistema infrastrutturale e comprendenti progetti *carbon-neutral* particolarmente innovativi (Aree Target), pensate come equivalenti di altre piccole città. Tali

nuclei circoscritti fungerebbero da propulsori dell'accelerazione del percorso verso la neutralità climatica, grazie alla successiva espansione del modello di rigenerazione e sviluppo urbano da questi rappresentato al resto del territorio cittadino, supportato da un sistema di incentivi/ disincentivi economici.

Le Aree Target identificate per il raggiungimento della neutralità carbonica entro il 2030 corrispondono ai Nuclei di Identità Locale (NIL) in cui sono previste o in corso di realizzazione grandi trasformazioni urbane, trainate dai progetti vincitori dei bandi internazionali C40 “*Reinventing Cities (RC)*” più ambiziosi (Via Serio – Progetto “VITAE”, Nodo Bovisa – Progetto “MoLeCoLa (Mobility, Learning, Community, Lab)”, Loreto – Progetto “Milano per LOC”, Crescenzago – Progetto “Green Between Tessiture Urbane”, Scalo Lambrate – Progetto “Lambrate Streaming”, Ex-Macello – Progetto “ARIA”). Questi ambiti sono già interessati da interventi di riqualificazione urbana (Montecity Rogoredo, Merezzate, MIND, Garibaldi Repubblica, Giambellino 115) e dalle importanti rigenerazioni previste nel PGT (Bovisa, Porto di Mare, Piazza d’Armi). L’insieme delle aree corrispondenti ai NIL interessati si estende per un totale di 76,4 km<sup>2</sup> (circa il 42% del territorio della città) e ricomprende circa 260.000 abitanti (circa il 18,6% della popolazione residente). Nel seguito una rappresentazione cartografica delle aree interessate.





Le azioni dell'ambito 2 del PAC ridurranno progressivamente il contributo alla CO<sub>2</sub> della mobilità, mentre le azioni dell'ambito 3 prevedono interventi di efficientamento energetico, decarbonizzazione dell'energia termica ed elettrica. Per alcune aree pilota è prevista la Neutralità Carbonica.

Gli ambiti in cui si intende agire con ulteriori interventi di riduzione delle emissioni volte a compensare le emissioni di CO<sub>2</sub> residue, rispetto alle azioni già previste nel PAC, sono:

- a) Smart City (energie rinnovabili e elettrificazione): creazione di un ecosistema urbano integrato tramite l'applicazione di soluzioni energetiche integrate nei settori:
  - Ambiente edificato, attraverso standard per la bioedilizia, finanziamenti a basso costo per progetti *green* e infrastruttura energetica *smart*;
  - Mobilità: raggiunta la decarbonizzazione della flotta del trasporto pubblico, diffusione della mobilità attiva e dello *sharing*, riduzione della *car-ownership* e progettazione urbana compatta;
- b) verde: forestazione urbana, tetti e facciate verdi e depavimentazione;
- c) economia circolare: inclusione della circolarità nella pianificazione, progettazione integrata con approccio "ciclo di vita", promozione dei biomateriali e della prefabbricazione e inserimento di incentivi al riuso/riciclaggio nei bandi di gara.

Al fine di anticipare al 2030 gli obiettivi fissati per le porzioni di territorio e gli ambiti prioritari identificati, occorrerà integrare coerentemente i piani che contribuiscono alla realizzazione degli obiettivi del PAC, quali il Piano di Governo del Territorio (PGT) e il Piano Urbano per la Mobilità Sostenibile (PUMS).

Inoltre, per garantire l'efficacia delle azioni che il Comune di Milano intende intraprendere, sarà necessario elaborare una strategia integrata coi Comuni confinanti con le aree target (Rho, Pero e Segrate).

In merito agli investimenti necessari per il raggiungimento della neutralità climatica, benché la Manifestazione di Interesse non richieda tassativamente una valutazione dettagliata dei capitali necessari prima della selezione della città, per una stima dei costi si farà riferimento allo studio elaborato da Material Economics nel dicembre 2019 (*"The Total Economic Case for Decarbonisation in Milan"*). Tale studio, basato su una metodologia consolidata a livello internazionale, prevede un valore complessivo di investimenti di 6,78 miliardi di Euro per attivare tutte le possibili leve di riduzione delle emissioni di gas climalteranti nel periodo 2020-2030.

La stima della spesa necessaria all'attuazione delle azioni comprese nel *"Climate City Contract"*, che il Comune di Milano sottoscriverà se selezionato, verrà invece effettuata in linee generali nel corso del processo di elaborazione del suddetto contratto, mentre un *budget* più dettagliato verrà elaborato per ogni singola azione una volta individuato un possibile bando di finanziamento, nell'ambito della preparazione dei *dossier* di candidatura, previa autorizzazione a procedere della Giunta Comunale.

**IL DIRETTORE**  
**AREA RELAZIONI INTERNAZIONALI**  
**Dott.ssa Maria Vittoria Beria**  
**F.to digitalmente**



Firmato digitalmente da BERIA MARIA VITTORIA in data 20/01/2022



**FOGLIO PARERI RELATIVO ALLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE n. 96/2022 AVENTE IL SEGUENTE OGGETTO:**

**Linee di indirizzo per l'adesione del Comune di Milano alla Missione dell'Unione Europea "100 Climate-Neutral and Smart Cities by 2030", nell'ambito del programma quadro dell'Unione Europea per la ricerca e l'innovazione per il periodo 2021-2027 "Horizon Europe".**

**Il presente provvedimento non comporta nuova spesa.**

**Immediatamente eseguibile.**

### **PARERE DI REGOLARITA' TECNICA**

Ai sensi dell'art.49 del D.Lgs. n. 267/2000

## **FAVOREVOLE**

**LA DIRETTRICE DELL'AREA  
RELAZIONI INTERNAZIONALI**

Dott.ssa Maria Vittoria Beria  
(firmato digitalmente)

Firmato digitalmente da BERIA MARIA VITTORIA in data 20/01/2022

FOGLIO PARERI RELATIVO ALLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE AVENTE IL SEGUENTE OGGETTO: Linee di indirizzo per l'adesione del Comune di Milano alla Missione dell'Unione Europea "100 Climate-Neutral and Smart Cities by 2030", nell'ambito del programma quadro dell'Unione Europea per la ricerca e l'innovazione per il periodo 2021-2027 "Horizon Europe".  
Il presente provvedimento non comporta nuova spesa.  
Immediatamente eseguibile.

Numero progressivo informatico: 96

**Direzione Bilancio e Partecipate**

**PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE**

*ai sensi dell'art. 49 del T.U. n. 267/2000*

*Favorevole,*

con l'avvertenza che in caso di ottenimento del finanziamento dovranno essere individuati gli appositi capitoli di entrata e di spesa

IL RESPONSABILE DI RAGIONERIA

Firmato digitalmente da FORNO BRUNA in data 20/01/2022



**SEGRETERIA GENERALE**

**Oggetto:** Linee di indirizzo per l'adesione del Comune di Milano alla Missione dell'Unione Europea "100 Climate-Neutral and Smart Cities by 2030", nell'ambito del programma quadro dell'Unione Europea per la ricerca e l'innovazione per il periodo 2021-2027 "Horizon Europe".

Il presente provvedimento non comporta nuova spesa.

Immediatamente eseguibile.

96/2022

**IL SEGRETARIO GENERALE**

Vista la proposta di deliberazione di Giunta Comunale indicata in oggetto;

Visto il parere di regolarità tecnica espresso dal Direttore dell'Area proponente;

Visto il parere di regolarità contabile espresso dal Ragioniere Generale *"favorevole, con l'avvertenza che in caso di ottenimento del finanziamento dovranno essere individuati gli appositi capitoli di entrata e di spesa"*;

Esprime

**PARERE DI LEGITTIMITA' FAVOREVOLE**

con l'avvertenza di cui al sopra citato parere di regolarità contabile.

**IL SEGRETARIO GENERALE**

**Dott. Fabrizio Dall'Acqua**

Firmato digitalmente da DALL'ACQUA FABRIZIO in data 20/01/2022

**DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 52 DEL 21/01/2022**

---

Letto approvato e sottoscritto

**IL Sindaco**  
**Giuseppe Sala**  
**Firmato digitalmente**

**IL Segretario Generale**  
**Fabrizio Dall'Acqua**  
**Firmato digitalmente**

---

Copia della presente deliberazione, verrà affissa in pubblicazione all'Albo Pretorio ai sensi dell'art. 124, comma 1, del D.Lgs.267/2000 e vi resterà per 15 giorni consecutivi. In pari data verrà trasmessa comunicazione, ai sensi dell'art. 125 D.Lgs. 267/2000 ai signori Capigruppo Consiliari.

**IL Segretario Generale**  
**Fabrizio Dall'Acqua**  
**Firmato digitalmente**