



Comune di
Milano

Situazione Nidi convenzionati e scuole dell'Infanzia paritarie a seguito dell'emergenza COVID-19

Premessa

Il sistema integrato di Educazione e di Istruzione garantisce a tutte le bambine e i bambini, dalla nascita ai sei anni, pari opportunità di sviluppare le proprie potenzialità di relazione, autonomia, creatività e apprendimento per superare disuguaglianze, barriere territoriali, economiche, etniche e culturali (Decreto Legislativo 65 del 2017).

Il sistema 0-6 comprende:

- i **servizi educativi per l'infanzia**, gestiti da Enti locali, direttamente o attraverso la stipula di convenzioni, da altri Enti pubblici o dai privati;
- le **scuole dell'infanzia** che possono essere statali o paritarie a gestione pubblica o privata.

I servizi educativi per l'infanzia sono ancora servizi a domanda individuale ricompresi nelle rete d'offerta sociale.

Analisi di contesto – Milano

Servizio 0-3 : competenza regionale

104

- Nidi comunali a gestione diretta

35

- Nidi comunali a gestione indiretta

210

- Nidi privati accreditati e/o convenzionati

36

- Micronidi privati

8

- Centri prima infanzia privati

18

- Nidi famiglia

Grado di copertura della potenziale domanda : 65,57%.

Analisi di contesto – Milano

Scuole Infanzia : inserite nel percorso scolastico statale

172

- Scuole paritarie comunali

27

- Scuole statali

90

- Scuole paritarie private

13

- Scuole private non paritarie

Grado di copertura della potenziale domanda : 87,56 %.

Situazione generale

Il sistema integrato si realizza attraverso l'interazione e in alcuni casi il positivo coordinamento di soggetti pubblici, quali lo Stato e gli Enti locali, e privati, quali gestori di servizi educativi anche in convenzione, in affidamento o in accreditamento da parte del Comune oppure di soggetti parificati e/o convenzionati.

Tra le prime provvidenze del Comune di Milano in questa situazione di grave crisi, rientra l'esonero delle rette dei nidi e del servizio mensa nei mesi di sospensione/chiusura dell'attività per venire incontro alle difficoltà delle famiglie.

Il protrarsi dell'emergenza tuttavia, sta fortemente indebolendo l'intero sistema integrato 0-6 che nell'ambito della nostra città trova risposte attraverso il giusto mix pubblico-privato. Nella situazione attuale, infatti molti nidi, servizi educativi, scuole dell'infanzia paritarie, perlopiù microimprese a conduzione familiare, stanno attraversando grosse difficoltà e rischiano di non ripartire.

Il D.L. Cura Italia (n. 18 del 17 marzo 2020) allo stato non prevede alcuna forma di agevolazione particolare per queste microimprese, salvo la possibilità di ricorrere alla cassa integrazione straordinaria che copre solo quota parte delle spese del personale (80%).

Servizi dell'Infanzia in appalto e convenzioni

Il 17 marzo 2020 è stato approvato il D.L. n. 18 il cui art. 48 recita:

Art. 48 - (Prestazioni individuali domiciliari)

1. Durante la sospensione ... le pubbliche amministrazioni forniscono, avvalendosi del personale disponibile, già impiegato in tali servizi, dipendente da soggetti privati che operano in convenzione, concessione o appalto, **prestazioni in forme individuali domiciliari o a distanza** ... Tali servizi si possono svolgere secondo priorità individuate dall'amministrazione competente, **tramite coprogettazioni con gli enti gestori**, impiegando i medesimi operatori ed i fondi ordinari destinati a tale finalità, alle stesse condizioni assicurative sinora previsti, anche in deroga a eventuali clausole contrattuali, convenzionali, concessorie, adottando specifici protocolli ...
2. Durante la sospensione ... le pubbliche amministrazioni sono autorizzate al pagamento dei gestori privati dei suddetti servizi per il periodo della sospensione, sulla base di quanto iscritto nel bilancio preventivo. **Le prestazioni** convertite in altra forma, previo accordo tra le parti secondo le modalità indicate al comma 1 del presente articolo, **saranno retribuite ai gestori con quota parte dell'importo dovuto per l'erogazione del servizio** secondo le modalità attuate precedentemente alla sospensione **e subordinatamente alla verifica dell'effettivo svolgimento** dei servizi. Sarà inoltre corrisposta **un'ulteriore quota** che, sommata alla precedente, darà luogo, in favore dei soggetti cui è affidato il servizio, ad una corresponsione complessiva di entità pari all'importo già previsto, **al netto delle eventuali minori entrate** connesse alla diversa modalità di effettuazione del servizio stesso. La corresponsione della seconda quota, sarà corrisposta **previa verifica dell'effettivo mantenimento**, ... **delle strutture** attualmente interdette, ... fermo restando che le stesse dovranno risultare immediatamente disponibili e in regola con tutte le disposizioni vigenti ... all'atto della ripresa della normale attività.
3. I **pagamenti di cui al comma 2 comportano la cessazione dei trattamenti del fondo di integrazione salariale e di cassa integrazione in deroga** laddove riconosciuti per la sospensione ...



Fondo 0-6 (D.Lgs. 65/2017)



La **Regione Lombardia** ha offerto indicazioni in merito ai criteri di destinazione delle risorse del Fondo Statale 0-6 stanziato nel 2019.

Le priorità individuate comprendono (D.G.R. n. 2108/2019) «interventi di riduzione/rimborso delle rette a carico delle famiglie, riferite al periodo di mancato utilizzo dei servizi nelle istituzioni educative pubbliche e private per la prima infanzia - comprese le Sezioni Primavera - e nelle scuole dell'infanzia paritarie private e comunali.»

Il Comune di Milano ha azzerato le rette. A prescindere da Regione Lombardia.

Le risorse di cui si parla nelle lettere sono comunque quelle del 2019 già allocate e impegnate nel bilancio comunale.

Aspettiamo le risorse del 2020 per discutere della possibile riprogrammazione.

Fondo 0-6 (D.Lgs. 65/2017)

Con i 7,6 milioni di risorse già destinate da Regione Lombardia nel 2019 al Comune di Milano, che alla fascia 0-6 prevede a bilancio 230 mln per permettere a 30.000 bambini di frequentare i servizi pubblici, con contributo molto calmierato per le famiglie (20% gratuiti + 35% ridotti), acquista posti dai nidi privati e sostiene con 2,3 mln le scuole dell'infanzia paritarie.

Scuola dell'Infanzia Paritarie

Anche in questo periodo di sospensione dell'attività abbiamo comunque **già confermato ai gestori la piena operatività della convenzione** in essere e l'intenzione di rivederla e **rinnovarla** per l'anno educativo 2020-2021. Nulla quest'anno è stato tagliato

Risorse Regionali - Fondo Sociale Europeo.

Alcune Regioni hanno chiesto o stanno chiedono la riprogrammazione (Toscana, Veneto ci pensa..)

In Lombardia le risorse non sono state erogate e potrebbero invece costituire un Fondo per servizi infanzia privati e pubblici.

Altre Regioni hanno stanziato contributi

Regione	Descrizione	Atto	Capienza Fondo	Destinatari	Modalità Erogazione	NOTE
Lazio	Avviso pubblico per contributi a sostegno dei titolari e gestori di asili nido privati accreditati, per il periodo di emergenza epidemiologica da COVID-19	DETERMINAZIONE G04937 28-04-20	3.000.000.00 €	Asili nidi accreditati (imprese private)	accredito sul c/c bancario per ogni nido privato accreditato	
	Comunicato stampa per ulteriori 8 mln per nidi privati	determina in lavorazione	8.000.000.00 €			
Piemonte	Misure straordinarie di sostegno dei servizi educativi 0-6 in ordine all'emergenza sanitaria dovuta alla pandemia di Covid 19	DGR n 3-1225 del 17-04-2020	15.000.000.00 €	Amministrazioni Comunali che hanno servizi educativi per l'infanzia (0/6 anni).	Indennizzo anche ai privati	
Toscana	Comunicazione agli enti locali, finalizzato al sostegno dell'offerta di servizi educativi per la prima infanzia (3-36 mesi) –a.e. 2019/2020	Delibera N 533 del 21-04-2020		Amministrazioni Comunali	Renderanno disponibili per i Comuni le risorse del POR triennio 2018-21 (tot 13 mln triennio)	Chiedono alla UE utilizzo risorse a valere sulle risorse del POR Obiettivo "ICO" FSE 2014-2020 (se non sono spesi sono persi)

DELIBERA GIUNTA COMUNALE 8 Maggio 2020

«Fondo di Mutuo Soccorso del Comune di Milano – Linee di indirizzo per la destinazione delle somme raccolte»

«... interventi diretti a sostegno economico a servizi educativi per l'infanzia privati (0-3) e a scuole dell'infanzia paritarie private, rientranti nel sistema di offerta sul territorio del Comune di Milano, ... si prevede di distribuire fino a 2,5 milioni di euro del FMS; »

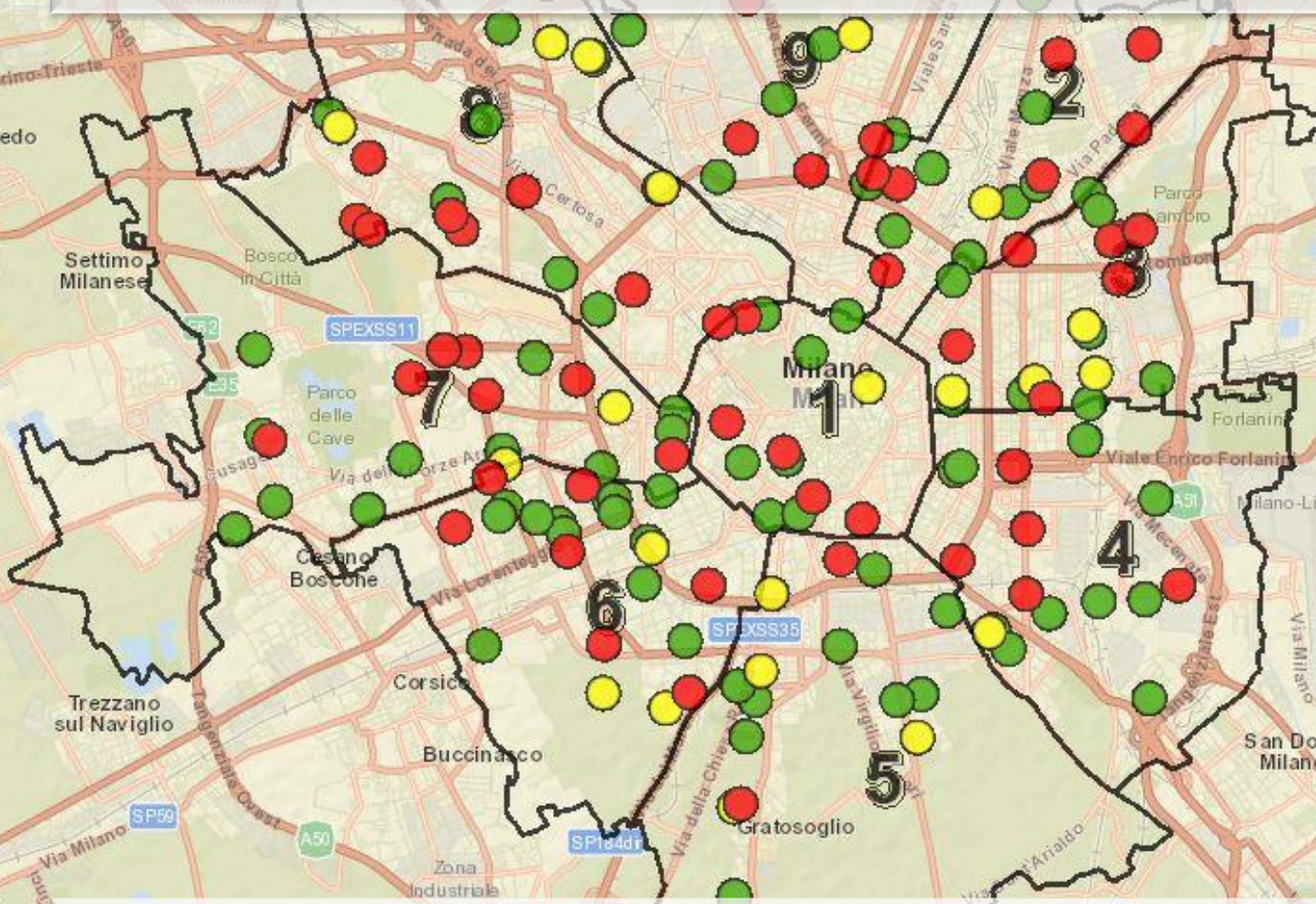


A seguire delibera con criteri di ripartizione contributi

Il Sistema Integrato pubblico privato della città di Milano rappresenta un patrimonio fondamentale per l'educazione e l'istruzione delle bambine e dei bambini in età compresa dalla nascita fino a 6 anni.

L'obiettivo dell'amministrazione è quello di concorrere a preservare l'offerta educativa della città soprattutto in questo momento di grave crisi.

#distantimavicini



Assessorato Educazione, Istruzione
e Politiche giovanili